

Prot. n. 4775/2021

Meldola, 09/06/2021

OGGETTO: Provvedimento a contrarre per l'affidamento della procedura negoziata ai sensi dell'art. 51 comma 1 lettera a) punto 2.2 del decreto legge 31.05.2021 n.77 tramite l'utilizzo del sistema MePA Consip con richiesta di offerta (RDO) per il **SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE E CONTRIBUTI** per l'IRCCS Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" - IRST s.r.l.

IMPORTO COMPLESSIVO A BASE D'ASTA € 213.150,00 IVA esclusa

DURATA: 24 mesi con facoltà di rinnovo di 12 mesi e proroga tecnica per ulteriori 3 mesi.

GIG: 8787210B14

CUI S03154520401201900042

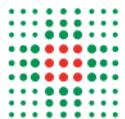
IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. recante "Codice dei Contratti pubblici" (di seguito Codice);
- D.L. 16 luglio 2020 n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (cd Decreto "Semplificazioni") convertito in Legge 120 del 11/09/2020;
- D.L. 31 maggio 2021 n. 77, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- Linee Guida Anac n. 2 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "offerta economicamente più vantaggiosa";
- Linee Guida Anac n. 3 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- Linee guida Anac n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- Linee Guida Anac n.13 del 13.2.2019 recanti "La disciplina delle clausole sociali";

Richiamati

- Il provvedimento prot. 8433/2020 del 04/11/2020, Codice CIG: 84986847E5, con cui si è provveduto alla proroga tecnica, nelle more di aggiudicazione della nuova procedura di gara – affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. a) della L. n. 120/2020 - del



contratto di servizio per anni uno - fino al 31/12/2021- al fine di garantire il servizio senza soluzioni di continuità;

- la delibera di programmazione N. 4 del 08/06/2021 ad oggetto "Programmazione beni e servizi 2021/2022" in cui è stato autorizzato dalla Direzione Generale il servizio in oggetto - come risulta dal relativo allegato A - la cui procedura è individuata con CUI S03154520401201900042;

Considerata la necessità di dare corso alle procedure di acquisizione del servizio in oggetto;

Dato atto che

- L'affidamento dell'appalto avverrà tramite Richiesta d'Offerta (RdO sul MePA di Consip) agli Operatori Economici in possesso di specifici requisiti interessati all'affidamento di cui trattasi, e che pertanto la Stazione Appaltante (di seguito SA) procederà alla pubblicazione sul profilo del committente di un "AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO" finalizzato a individuare, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione, Operatori Economici (di seguito OE) interessati a essere invitati alla procedura negoziata ex art. dell'art. 51 comma 1 lettera a) punto 2.2 del decreto legge 31/05/2021 n.77;
- Alla scadenza dell'Avviso di cui al punto precedente l'ufficio del RUP provvederà a verbalizzare gli esiti dell'indagine di mercato contenente l'elenco delle ditte da invitare alla suddetta gara, formato a seguito della selezione degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti nell'avviso e che hanno manifestato interesse, elenco che sarà tenuto riservato e conservato agli atti sino alla scadenza della presentazione delle offerte al fine di evitare eventuali turbative di gara e garantire la riservatezza degli offerenti;
- ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, il diritto di accesso ai nominativi delle ditte individuate è differito fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

Preso atto che

- gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo dell'approvvigionamento utilizzando le Convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, ovvero, qualora non siano previste convenzioni regionali, le Convenzioni stipulate da Consip s.p.a.;
- a norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna, n. 11 del 24.05.2004 e s.m.i. non sussistono convenzioni attive dell'agenzia INTERCENT-ER per l'appalto indicato in oggetto e non risultano analoghe procedure nella programmazione regionale;
- da un controllo effettuato non risultano convenzioni attive di Consip spa per questo tipo di appalto di servizio;

Considerato che in assenza di apposita convenzione Consip S.p.a., come previsto dall'art. 36, comma 6, secondo periodo, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per le procedure di gara sotto soglia comunitaria, *"le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica"* e che, oltre che adoperando il mercato elettronico

realizzato dalle Centrali di Committenza Regionali di riferimento, è possibile procedere telematicamente su MePA (Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni), piattaforma messa a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip s.p.a.;

Dato atto

- che l'acquisizione in oggetto può essere effettuata tramite la piattaforma telematica MePA, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip, mediante l'invio di una Richiesta di Offerta (R.d.O.), ai fornitori selezionati dopo indagine di mercato, espletata con la pubblicazione di apposito avviso;
- che da verifica delle iniziative attive sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip s.p.a., si è rilevata la presenza dell'iniziativa coerente con l'oggetto del presente appalto rubricata in "*SERVIZI PROFESSIONALI DI CONSULENZA DEL LAVORO*";
- che l'IRST si riserva comunque la facoltà di non attivare il servizio oppure di recedere anticipatamente dal contratto qualora venga attivata una Convenzione Intercent-ER o CONSIP oppure in esito ad altre iniziative di procedure aggregate con Centrali di Committenza (ad es. gare di Area Vasta, dell'Ausl della Romagna, ecc.);

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.m.i, il presente appalto non può essere suddiviso in lotti in quanto trattasi di servizio unitario non separabile nelle sue diverse componenti al fine di garantirne il corretto e continuativo funzionamento e pertanto trattasi di unico lotto funzionale al servizio nel suo complesso;

Ritenuto pertanto necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio in oggetto che prevede in particolare:

- l'acquisizione in outsourcing del servizio di elaborazione paghe e contributi, conseguenti adempimenti previdenziali, fiscali e contabili, gestione dei documenti e degli adempimenti connessi;
- un servizio di consulenza del lavoro, relativo a supporti di assistenza e formazione diretto al personale dell'Ufficio Risorse Umane oltre agli adempimenti connessi all'amministrazione del personale;
- il monitoraggio della normativa inerente i rapporti di lavoro nel suo complesso, al fine di garantire la manutenzione e gli aggiornamenti degli algoritmi di calcolo, in linea con le disposizioni legislative e contrattuali;

Ritenuto pertanto di attivare, - trattandosi di spesa inferiore alla soglia comunitaria -, ai sensi dell'art. 51 comma 1 lettera a) punto 2.2 del decreto legge 31.05.2021 n.77, una procedura negoziata sul Mercato Elettronico della piattaforma telematica MePA di Consip tramite la pubblicazione di richiesta di offerta (RDO) dando atto sin d'ora che la base d'asta per il servizio

di cui trattasi ammonta a complessivi € 213.150,00 oltre IVA, per l'intera durata (24 mesi con facoltà di rinnovo per 12 mesi e proroga tecnica di 3 mesi) comprensiva di tutte le prestazioni sopraindicate;

Dato atto che:

- in base all'art. 36, comma 1, ed all'art. 50 del D.lgs n.50/2016 e s.m.i., relativi alle clausole sociali si è provveduto, in data 04.06.2021 con pec, prot.n. 4639/2021, a richiedere all'attuale fornitore GPI SpA i dati necessari a definire l'applicabilità o meno della clausola sociale;
- che il Fornitore GPI SpA ha risposto con pec, registrata al protocollo IRST in data 8 giugno 2021 n.0004662/2021 indicando che: "...il costo della manodopera, al netto delle attività di natura intellettuale, in relazione all'importo attualmente corrisposto per l'elaborazione di ogni cedolino è inferiore al 50%. Si specifica inoltre che le figure professionali dedicate prestano la propria opera a beneficio di più contratti di appalto e non è prevista la possibilità di trasferimento del nostro personale all'eventuale nuovo operatore economico aggiudicatario";
- che conseguentemente l'appalto in oggetto non è assoggettato all'applicazione delle clausole sociali;

Precisato che non sussistono costi relativi alla sicurezza da interferenza trattandosi di prestazione intellettuale, peraltro resa prevalentemente da remoto;

Dato atto che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Precisato che al servizio in oggetto è stato attribuito il Codice CIG 8787210B14;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, nonché nel BDNA (D.L.77/2021) se sarà operativo alla data di pubblicazione e comunque tramite la pubblicazione delle fasi del procedimento di affidamento sul sito dell'Osservatorio Regionale SITAR, collegato alle banche dati nazionali;

Considerato che la spesa è stata autorizzata e prevista in bilancio come si evince dalla citata delibera di programmazione e che pertanto con l'adozione del presente provvedimento si intende costituito l'impegno necessario per dare inizio al procedimento di affidamento dell'appalto sopra descritto, nel corso del quale sarà individuato il soggetto aggiudicatario/affidatario;

Rilevato che l'attuale assetto organizzativo del Servizio Acquisti consente la nomina della sottoscritta dott.ssa Stefania Venturi, avente professionalità per curare l'istruttoria relativa alla procedura di gara sopra indicata e per assolvere il ruolo di RUP nel medesimo intervento, con il supporto amministrativo del Dott. Gino Pascucci;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto;

Verificata la copertura finanziaria come da delibera di programmazione N. 4 del 08/06/2021 ad oggetto "Programmazione beni e servizi 2021/2022";

Richiamata

- la deliberazione n. 5 prot.n. 2675/2017 ad integrazione della delibera n. 2 del 28/02/2017 concernente l'attribuzione di deleghe amministrative con la quale la Direzione Generale ha definito l'assetto organizzativo e le attribuzioni di responsabilità;

DISPONE

Per le motivazioni riportate nella premessa narrativa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

1. di indire, per le motivazioni indicate in premessa, una procedura negoziata ai sensi ai sensi dell'art. 51 comma 1 lettera a) punto 2.2 del decreto legge 31.05.2021 n.77 per l'affidamento in outsourcing del "**SERVIZIO DI ELABORAZIONE PAGHE E CONTRIBUTI**" comprensivo dei CONSEQUENTI ADEMPIMENTI PREVIDENZIALI, FISCALI E CONTABILI, GESTIONE DEI DOCUMENTI E DEGLI ADEMPIMENTI CONNESSI tramite utilizzo della piattaforma telematica MePA di Consip;
2. di avviare un'indagine di mercato volta alla individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata che si svolgerà tramite RDO, provvedendo alla pubblicazione sul profilo del committente, per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi, di apposito avviso, agli atti, che contestualmente si approva;
3. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. che la spesa presunta per il servizio in argomento è individuata in un importo complessivo posto a base di gara pari ad € **213.150,00** oltre IVA per l'intera durata del contratto (24 (ventiquattro) mesi con opzione di rinnovo di ulteriori 12 (dodici) mesi e di proroga tecnica di 3 (tre) mesi) che troverà riferimento sul pertinente conto economico dei Bilanci dell'Ente nei diversi esercizi di competenza;
5. che per l'appalto in oggetto non sussistono costi relativi all'eliminazione dei rischi da interferenza trattandosi di prestazione intellettuale peraltro resa prevalentemente da remoto;
6. che il contratto verrà stipulato, in modalità elettronica, utilizzando il Documento di Stipula generato dal sistema MePA di Consip, avente valore contrattuale, ai sensi dell'art. 1326 del codice civile, senza attendere il termine dilatorio, previsto al comma 9 dell'art. 32, in quanto trattasi di appalto effettuato attraverso il mercato elettronico, così come stabilito dal comma 10, lettera b) del già citato art. 32 del Codice, fermo restando che l'efficacia dello stesso è subordinata all'esito positivo dei controlli che la SA effettuerà sull'aggiudicatario nonché al superamento positivo del periodo di affiancamento meglio descritto negli atti di gara;

7. di dare atto che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i, alla presente procedura di affidamento in oggetto è stato attribuito il seguente CIG 8787210B14;
8. di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 31 c 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è la sottoscritta Dirigente dell'Area Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione di Presidio dott.ssa Stefania Venturi, con il supporto amministrativo del Dott. Gino Pascucci;
9. di dare inoltre atto che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016, la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
10. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile;
11. di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Generale e alla Direzione Sanitaria per conoscenza, al Direttore Area Affari Generali e Risorse Umane, al Dirigente dell'Area Risorse Strutturali, Tecnologiche, Informatiche e Servizio Tecnico, al Dirigente dell'Area Economico e Finanziaria;
12. di dare atto comunque che, con la pubblicazione del presente atto, si intendono informati tutti gli uffici competenti e/o interessati.

Il Direttore
Area Provveditorato supporto
Amministrativo alla Direzione di Presidio
Dott.ssa Stefania Venturi

Pubblicato sul sito Istituzionale in data 09/06/2021